

Утвержден
протоколом заседания Общественного совета
при Министерстве здравоохранения
Республики Тыва
от «30» 01 2023 г. № 1

Доклад
о результатах работы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства деятельности Министерства здравоохранения
Республики Тыва

1. Общие положения

В рамках реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р, во исполнение распоряжения Правительства Республики Тыва от 15.02.2019 г. № 54-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Республики Тыва», приказа Министерства здравоохранения Республики Тыва от 18.02.2019 г. № 163 «Об утверждении Положения о создании и организации в Министерстве здравоохранения Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» в Министерстве здравоохранения Республики Тыва (далее – Министерство) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Антимонопольный комплаенс в Министерстве организован и функционирует в соответствии с:

Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы»;

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 г. № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

Распоряжением Правительства Республики Тыва от 15.02.2019 г. № 54-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Республики Тыва».

Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

Приказом Министерства от 18.02.2019 г. № 163 утверждено Положение о создании и организации в Министерстве здравоохранения Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В соответствии с указанным Положением об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного структурного подразделения за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства возложены на отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства.

Функции по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляется коллегиальным органом – Общественным советом при Министерстве здравоохранения Республики Тыва.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляется министром.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» функционирует раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://minzdravtuva.ru>).

2. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством на регулярной основе проводится:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Министерства;

анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного сбора и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (2020, 2021, 2022 гг.) установлено следующее:

рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством нормативных правовых актов антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

нормативные правовые акты Министерства, в которых УФАС по Республике Тыва выявило нарушение антимонопольного законодательства, отсутствуют.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства установлено соответствие антимонопольному законодательству, а также нецелесообразность внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Министерства.

За отчетный период в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством в 2022 году проведены мероприятия, связанные с анализом антимонопольной деятельности Министерства.

Так, при проведении мониторинга и анализа практики применения Министерством антимонопольного законодательства в указанный период выявлены следующие нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

Решение УФАС по Республике Тыва по жалобе № 017/06/105-12/2022 от 16.02.2022 г. о нарушении законодательства о контрактной систем, предписание по жалобе № 017/06/105-12/2022 от 16.02.2022 г. о нарушении законодательства о контрактной системе (нарушение части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в части

неустановления в извещении о проведении электронного аукциона № 0112200000822000116 требования о предоставлении в составе заявки, информации, предусмотренной подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

Решение УФАС по Республике Тыва по жалобе № 017/06/105-34/2022 от 05.04.2022 г. о нарушении законодательства о контрактной системе, предписание по жалобе № 017/06/105-34/2022 от 05.04.2022 г. о нарушении законодательства о контрактной системе (нарушение части 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", подпункта «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, в части неправомерного установления дополнительных требований в описании объекта закупки);

Решение УФАС по Республике Тыва по жалобе № 017/06/105-50/2022 от 29.04.2022 г. о нарушении законодательства о контрактной системе, предписание по жалобе № 017/06/105-50/2022 от 29.04.2022 г. о нарушении законодательства о контрактной системе (нарушение части 2 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неустановления в извещении о проведении электронного аукциона № 0112200000822001415 дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 года N 2571);

Решение УФАС по Республике Тыва по жалобе № 017/06/105-48/2022 от 26.04.2022 г. о нарушении законодательства о контрактной системе (жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЮжноУральский центр снабжения» признана необоснованной).

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ответственными структурными подразделениями осуществлены ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе:

запрошены предложения от структурных подразделений Министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства;

проведено совещание со структурными подразделениями Министерства с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс - рисков в 2022 году;

разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Министерства.

Вместе с тем, в целях профилактики нарушений и обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением осуществляется:

ознакомление работников Министерства с основами антимонопольного законодательства и Положением об антимонопольном комплаенсе;

консультирование работников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

Уполномоченным структурным подразделением проведен анализ рисков, определены меры по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения соответствия правовых актов нормам антимонопольного законодательства нормативные правовые акты Министерства проходят также антикоррупционную и правовую экспертизу.

Кроме того, уполномоченное структурное подразделение совместно с ответственными специалистами по осуществлению закупок Министерства в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на постоянной основе проводят анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках, осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства при осуществлении

закупок, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в данной сфере.

4. О достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности Министерства.

Достигнутое значение удовлетворяет ключевому показателю мероприятий, предусмотренных Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р.

Значение коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства равно нулю.

В 2022 году проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено, следовательно, значение показателя равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Министерстве мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов Министерства.

Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства осуществляется в установленном порядке, включая размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов.

В 2022 году доля сотрудников Министерства, с которыми проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет 100%.

Нормативные правовые акты Министерства, касающиеся антимонопольного комплаенса, размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс» для ознакомления всех сотрудников.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в Министерстве на регулярной основе проводится консультирование сотрудников, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Указанное значение показателя обеспечивает эффективность антимонопольного комплаенса.

Таким образом, в 2022 году:

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве выполнены;

уровень рисков нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве является незначительным.

Проведенные мероприятия анализа и оценки свидетельствуют об эффективном функционировании в Министерстве в 2022 году системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве продолжается.